

Notas sobre la deuda estatal y municipal en México

Martha Oliva Zárte*

Fecha de recepción: 28-10-2013

Fecha de aceptación: 23-11-2013

RESUMEN

La deuda pública en México, particularmente la relativa a las entidades federativas y los municipios, se ha incrementado en los últimos años. Esta deuda incide, generalmente en las mismas entidades federativas y municipios. La garantía de pago de la misma está reflejada principalmente en las participaciones las que cada vez representan un mayor porcentaje comprometido. La fuente de financiamiento principal es la banca comercial, seguida de la banca de desarrollo y el uso de deuda bursátil.

Palabras clave: deuda pública, entidad federativa, municipios, fuente de financiamiento, garantía de pago.

ABSTRACT

Public debt in Mexico, specifically the one issued by state governments and *municipios*, has increased in the last years. This way of debt fires back on the very states and *municipios*. The guaranty of payment of the debt is reflected in *participaciones* which every time represent a higher committed percent. The source of finance is commercial bank, followed by development bank and the use of stock exchange debt.

Keywords: public debt, states, municipios, source of finance, guaranty of payment.

I. INTRODUCCIÓN

Al 2013, ante la propuesta de Reforma Fiscal, se comenta en los medios de comunicación que el gobierno propone el plan de manejar un déficit presupuestal para reactivar la economía. Los llamados Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), como la diferencia entre los ingresos y gastos se prevé de 2.9% del PIB y para el 2014 incrementarlo en 4.1% del PIB.¹

La deuda interna neta del Gobierno Federal a julio de 2013, asciende a 3 billones 630 mil millones de pesos, cifra que supera en 129.1 mil millones de pesos a la existente al fines de 2012. Si se incluye todo el sector federal (Gobierno Federal, Organismos y Empresas y Banca de Desarrollo) se ubica en 3 billones 880.1 mil millones de pesos superando en

110.1 mil millones de pesos a la de diciembre 2012.²

Por cuanto a la deuda externa del Gobierno Federal a la misma fecha, asciende a 67.8 mil millones de dólares, cantidad que supera en 1.7 mil millones de dólares al cierre de 2012.

El Gobierno Federal aumentará su oferta de cetes, bonos, udibonos y bondes D en casi todos sus plazos a partir de octubre de este año, lo cual indica una necesidad de financiamiento.³

En este trabajo se presenta el estado que guarda la deuda pública estatal y municipal al final del primer semestre del año, mostrando particularmente las fuentes de financiamiento y las garantía generalmente utilizadas para su pago.

II. DEUDA ESTATAL Y MUNICIPAL

El saldo de la deuda pública del Gobierno Federal interna a julio de 2013, asciende a 3 billones 630.2 mil millones de pesos, la cual se incrementa en relación a diciembre de 2012 en 129.1 mil millones de pesos. A esta misma fecha, el saldo de la deuda interna del gobierno federal, organismos y empresas y la banca de desarrollo es de 3 billones, 880.1 mil millones de pesos, con un aumento en relación a diciembre pasado de 110.1 mil millones de pesos.⁴

En cuanto a la deuda pública externa es de 67.8 mil millones de dólares la cual se incrementa en 1.7 mil millones de dólares en relación a diciembre de 2012⁵

La deuda estatal y municipal en los últimos diez años, del 2003 a junio del 2013, se ha

² www.shcp.gob.mx/biblioteca_relacion_inv/InformesMensuales/2013/finanzas_deuda_publica_julio300813.pdf tomado el 15 de octubre 2013

³ www.cnnexpansion.com/economia/2013/10/12/ tomado el 15 de octubre 2013

⁴ www.shcp.gob.mx/biblioteca_relacion_inv/Informes%20Mensuales/2013/finanzas_deuda_publica_julio_300813pdf

⁵ Idem

¹ Leo Zuckerman en www.excelsior.com.mx/opinion/leo-zuckermann/2013/09/18/919105

* Investigadora del IIESCA de la Universidad Veracruzana moliva@uv.mx

incrementado en 319, 760.0 millones de pesos, es decir se ha multiplicado por 3.59 veces y en términos porcentuales representa el 259% de aumento. Esta deuda representa porcentualmente de las participaciones, principal fuente de garantía, el 54.7% en el 2003, pasando a un 81.5% a junio de 2013.

Lo anotado en el párrafo anterior puede interpretarse que, de seguir esta tendencia, podría llegar al 100% de las participaciones, lo que implicaría que de ser exigible el pago inmediato de la deuda, los estados y municipios endeudados contarían solamente con los ingresos propios para hacer frente a su operación, si esta situación se diera.

En el cuadro 1 puede resumirse lo antes mencionado.

El monto de la deuda al 30 de junio de 2013 como se indica en el cuadro No. 1 de 443,038.9 millones de pesos, desglosándola por entidades federativas, municipios y organismos estatales y municipales, se integra como se muestra en el cuadro 2.

Las fuentes de pago o la garantía de la deuda estatal y municipal básicamente son: las participaciones, los ingresos propios, Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS)⁶ y Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas (FAFEF)⁷. Por cuanto a las fuentes, instituciones o tipos de deuda de donde se proveen son: la banca comercial, la banca de desarrollo, las emisiones bursátiles, los fideicomisos u otros.

El desglose de la deuda a junio de 2013 por fuente de financiamiento así como las fuentes de pago o garantía, se muestran en el cuadro 3.

Según se muestra en el cuadro No. 3, la principal fuente de financiamiento la constituye la banca comercial, aportando ésta el 62.2% del financiamiento, seguido de la banca de desarrollo con un 20.0%, la emisión bursátil con el 15.0%, los fideicomisos con el 1.8% y finalmente otros con el 1.0%.

⁶ FAIS los municipios reciben recursos de la Federación para infraestructura en zonas marginadas a través de Banobras Se aplica a urbanización, agua potable y alcantarillado, caminos rurales, electrificación rural y de colonias pobres, mejoramiento de vivienda, infraestructura básica de salud y de educación.

⁷ FAFEF Este fondo lo reciben de la Federación las entidades federativas y lo aplican a: inversión en infraestructura física, saneamiento financiero, para apoyar el saneamiento de pensiones, modernización de los registros públicos de la propiedad y el comercio locales, modernización de sistemas de recaudación, fortalecimiento de los proyectos de investigación científica y desarrollo tecnológico, para los sistemas de protección de los Estados y DF, para apoyar la educación pública, para apoyar Fondos del DF o los Estados a proyectos de infraestructura.

Por cuanto a la fuente de pago o garantía, son las participaciones las que apoyan principalmente el pago con un 81.8%⁸, seguidas de los recursos propios con el 17.3% y el 1% del FAIS y el FAFEF.

Separando del cuadro anterior lo correspondiente a la deuda municipal que es de 45,116.6 millones de pesos, cifra que integra los municipios y organismos municipales, está financiada como se muestra en el cuadro 4.

Destacan por su monto global en orden descendente las obligaciones financieras al 30 de junio de 2013, las siguientes cinco entidades federativas con mayor deuda: D.F con 57,056 millones de pesos, Nuevo León con 49,057.4, Veracruz con 40,682.5, Edomex con 39,396.6, y Coahuila con 36,335.8 millones de pesos.

Por cuanto a la deuda municipal con mayor monto por entidad federativa, incluyendo a los propios municipios y organismos municipales, los primeros cinco lugares destacan los correspondientes a las siguientes entidades federativas: Jalisco con una deuda de 7,764.4 millones de pesos, Nuevo León con 5,269.3, Edomex con 5,116.8, Baja California con 4,186.1 y Sonora con 2,906.0 millones de pesos. Lo antes comentado se muestra en el cuadro 5. Si se analiza la deuda de cada municipio del país al 30 de junio 2013, veintiuno de ellos, su monto es mayor a los 500 millones de pesos que en conjunto éstos representa el 44% de la deuda municipal a esa fecha. (Ver cuadro 6).

Por considerar que el uso de deuda bursátil como opción de financiamiento para las entidades federativas y municipios se ha incrementado, se muestra por los últimos diez años un desglose por entidad, donde se indican los montos, plazos para el pago de la deuda y la garantía de la misma con los ingresos que obtienen las entidades. Tales datos son a junio de 2013 en el cuadro que a continuación se presenta.

Como puede observarse en el cuadro No. 7, el DF es la entidad que desde el año 2005 al 2012 cada año ha utilizado este tipo de financiamiento para el desarrollo de algunos de sus proyectos, teniendo como garantía de pago de la deuda, las participaciones.

El primer gobierno estatal en utilizar este tipo de financiamiento en el período señalado, es el estado de Nuevo León, emitiendo también este tipo de deuda en los años 2004 y 2006. Chihuahua ha usado este financiamiento en los años 2005, 2009 y 2011. Veracruz ha acudido a este tipo de financiamiento en los años 2006, 2008 y 2012.

⁸ Se da una diferencia de 0.7% con los datos del cuadro anterior, en donde se indica 81.5% en vez de 82.2%

CUADRO No. 1 OBLIGACIONES FINANCIERAS DE ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS AL CIERRE DE CADA AÑO Y JUNIO 2013 (MILLONES DE PESOS)

Año	Saldo total de la deuda	% respecto las participaciones	% respecto a los Ingreso totales garantizados	% del PIBE
2003	123,278.2	54.7	-	1.8
2004	130,719.5	54.5	-	1.7
2005	143,193.8	51.3	-	1.7
2006	160,093.5	48.7	-	1.6
2007	186,470.0	56.1	41.1	1.7
2008	203,070.2	50.7	42.7	1.7
2009	252,153.5	59.9	44.2	2.2
2010	314,664.5	72.0	56.1	2.5
2011	390,777.5	79.2	61.4	2.8
2012	434,761.2	86.1	65.1	2.9
06-2013	443,038.2	81.5	60.9	2.7

Fuente: Datos tomados de [Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU)

CUADRO No. 2 DEUDA POR ENTIDAD

ENTIDAD	MONTO (millones de pesos)	PORCENTAJE
Entidades federativas	357,780.7	80.76
Organismos estatales	34,311.9	7.74
Municipios.	45,116.6	10.18
Organismos municipales	5,829.7	1.32
Total	443,038.9	100.00

CUADRO No. 4 DEUDA MUNICIPAL A JUNIO 2013

Fuente de financiamiento	Monto Millones de pesos
Banca comercial	23,968.5
Banca de desarrollo	17,534.0
Emisiones bursátiles	1,349.2
Fideicomisos	70.9
Otros	2,194.0
Total	45,116.6

CUADRO No. 3 DEUDA ESTATAL Y MUNICIPAL POR FUENTE DE FINANCIAMIENTO Y LA GARANTÍA O FUENTE DE PAGO A JUNIO 2013 (millones de pesos)

Fuente de financiamiento	Monto de la deuda	Participaciones	Ingresos propios	FAIS	FAFEF
Banca comercial	275,444.2	236,554.2	35,773.1	405.8	2,711.1
Banca de desarrollo	88,391.2	82,013.8	5,288.5	860.5	228.4
Emisión bursátil	66,734.5	32,694.1	34,040.4	-----	-----
Fideicomisos	8,003.0	7,998.6	4.4	-----	-----
otros	4,466.0	2,970.2	1,495.8	-----	-----
Total deuda	443,038.9	362,230.9	76,602.2	1,266.3	2,969.5

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de [Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU)archivo:eo_m122

CUADRO No. 5 OBLIGACIONES FINANCIERAS DE ENTIDADES FEDERATIVAS Y MUNICIPIOS POR TIPO DE DEUDOR
Saldos al 30 de junio 2013

Entidad	Total	Gob. entidad federativa	Organismos estatales	Gobierno municipal	Organismos municipales
TOTAL	443,038.9	357,780.7	34,311.9	45,116.6	5,829.7
Aguascalientes	3,376.9	2,818.0	0.0	558.9	0.0
Baja california	13,766.6	6,292.6	3194.9	4,186.1	93.0
Baja California Sur	2,448.1	1,693.0	3.1	752.0	0.0
Campeche	1,103.5	425.1	380.0	298.3	0.0
Coahuila	36,335.8	35,632.7	49.3	605.6	48.2
Colima	2,001.1	1,645.1	0.0	356.0	0.0
Chiapas	18,317.0	17,218.7	0.0	876.7	221.7
Chihuahua	26,135.9	24,933.8	808.5	393.6	0.0
D.F.	57,056.4	55,765.6	1,290.8	0.0	0.0
Durango	4,112.3	3,202.9	4.0	856.9	48.5
Guanajuato	7,624.5	5,927.1	0.0	1,576.6	120.8
Guerrero	2,896.3	2,233.0	0.0	522.8	140.5
Hidalgo	3,646.4	3,468.5	41.1	136.3	0.4
Jalisco	24,520.9	14,116.2	127.2	7,764.4	2,513.2
México	39,396.6	30,353.5	3,926.3	5,116.8	0.0
Michoacán	16,402.1	15,860.1	0.0	542.0	0.0
Morelos	2,643.2	1,441.3	0.0	1,201.8	0.1
Nayarit	6,094.0	5,393.4	0.0	700.6	0.0
Nuevo León	49,057.4	22,932.5	20,855.6	5,269.3	0.0
Oaxaca	5,595.3	5,475.1	0.1	120.0	0.0
Puebla	8,958.8	5,783.0	361.6	736.6	2,077.6
Querétaro	1,785.6	1,241.1	0.0	544.4	0.0
Quintana Roo	16,180.6	13,397.8	241.8	2,540.9	0.0
Sal Luis Potosí	4,596.6	4,027.6	90.1	479.0	0.0
Sinaloa	7,822.7	5,114.9	1,061.3	1,646.0	0.6
Sonora	17,336.8	12,544.8	1,621.2	2,906.0	264.8
Tabasco	4,744.3	4,256.1	0.2	488.0	0.0
Tamaulipas	10,754.0	8,792.0	254.6	1,407.0	300.4
Tlaxcala	24.1	0.0	0.0	24.1	0.0
Veracruz	40,682.5	38,451.5	0.0	2,231.0	0.0
Yucatán	2,382.0	2,238.3	0.0	143.7	0.0
Zacatecas	5,240.6	5,105.3	0.0	135.3	0.0

Elaboración propia con datos tomados de www.shcp.gob.mx/POLITICAFINANCIERA/FINANZASPUBLICAS/finanzas_publicas_info_mensual/Finanzas_deuda_congreso_junio13.pdf

**CUADRO No. 6 MUNICIPIOS CON DEUDA MAYOR A 500 MILLONES DE PESOS
JUNIO 2013**

	MUNICIPIO	MONTO (Millones de pesos)
1	Guadalajara, Jal	2,603.5
2	Tijuana, B.C	2,518.0
3	Monterrey , N.L.	2,070.3
4	Zapopan, Jal	1,367.2
5	Benito Juárez, Q.R.	1,338.8
6	Hermosillo, Son	1,250.5
7	Nuevo Laredo Tamps.	1,178.2
8	Mexicali , B:C	1,088.0
9	León, Gto.	942.5
10	San Nicolás de los Garza, N.L.	936.4
11	Culiacán ,Sin.	851.7
12	Nogales, Son.	795.2
13	Tonalá ,Jal	779.7
14	San Pedro Tlaquepaque, Jal.	715.6
15	Ecatepec de Morelos, Méx	705.7
16	Puebla , Pue.	684.3
17	Guadalupe , N.L.	665.2
18	Cuernavaca, Mor.	576.9
19	Aguas Calientes, Ags.Cal.	539.0
20	Solidaridad ,Q.R.	517.0
21	Durango, Dur.	503.8
	Suma	22,627.5

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de eo_m134junio 20113

Oaxaca en dos ocasiones, en los años 2007 y 2011 y los estados de Puebla, Chiapas, Hidalgo y Michoacán por una sola ocasión en la década señalada.

Para fines del cuadro No. 7 se indican entre paréntesis el número de emisiones del año y el monto global de las mismas. Asimismo, se indica el rango del período de vencimiento de las emisiones, no significa que sea por cada emisión.

IV. CONCLUSIÓN

El uso de deuda por parte de las entidades federativas y municipios se ha incrementado notablemente en la última década, lo cual, no necesariamente es negativo si esta opción ha permitido el desarrollo de programas que de otra manera se postergarían o no se realizarían. Lo importante es que esta carga financiera, por un lado se cumpla oportunamente y por otro , no limite la ejecución de planes y programas de futuras administraciones o incluso llegue a condicionar el ejercicio del gasto corriente presupuestal.

REFERENCIAS

Leo Zuckerman en www.excelsior.com.mx/opinión/leo-zuckermann/2013/09/18/919105

www.shcp.gob.mx/biblioteca_relacion_inv/InformesMensuales/2013/finanzas_deuda_publica_julio300813.pdf tomado el 15 de octubre 2013

www.cnnexpansion.com/economia/2013/10/12/ tomado el 15 de octubre 2013

[Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU) archivo eo_m121

[Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU) archivo: eo_m122

[Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU) archivo: eo_m134

www.shcp.gob.mx/POLITICAFINANCIERA/FINANZASPUBLICAS/finanzas_publicas_info_mensual/Finanzas_deuda_congreso_junio13.pdf

WWW.shcp.gob.mx/Estados/Deuda_Publica_EFM/2013/Paginas/2doTrimestre.aspx

www.shcp.gob.mx/biblioteca_relacion_inv/Informes%20Mensuales/2013/finanzas_deuda_publica_julio_300813pdf

[Http://t.co/TcitQzU](http://t.co/TcitQzU)

WWW.shcp.gob.mx/Estados/Deuda_Publica_EFM/2013/Paginas/2doTrimestre.aspx

CUADRO No. 7
EMISIÓN BURSÁTIL DE OBLIGACIONES FINANCIERAS ESTATALES Y MUNICIPALES
A junio 2013, cifras en millones de pesos

Año de emisión	Entidad federativa emisora	Monto de la emisión	Saldo a junio 2013	Plazo años	Garantía o fuente de pago
2003	Nuevo León	1,716.0	633.5	12	ISN (**)
2004	Nuevo León Puebla	2,250.0 520.0	5,088.0 -----	20 15	Peaje vehicular Peaje vehicular
2005	Chihuahua D.F.	1,220.0 800.0	----- 800.0	10 10	Participaciones Participaciones
2006	D.F. Nuevo León (2) Veracruz (2)	1,400.0 5,089.1 6,294.0	1,400.0 4,989.8 7,600.1	9 18-30 30	Participaciones Part. e Ing. propios Participaciones
2007	Chiapas (2) D.F. Hidalgo Michoacán Oaxaca	5,000.0 3,000.0 2,450.0 3,500.0 2,800.0	6,017.1 3,000.0 1,894.2 4,156.0 3,195.1	30 20-10 12 30 30	ISN Participaciones Participaciones ISN ISN y tenencia vehicular
2008	Veracruz y mpios.	1,208.0	1,349.2	28	Participaciones
2009	Chihuahua (2) D.F.	5,500.0 1,000.0	5,247.0 1,000.0	12 5	Peaje vehicular participaciones
2010	D.F.(2) Edomex	3,919.4 4,065.0	572.5 3,926.3	10 20	Participaciones Derechos del IFREM ¹
2011	Chihuahua D.F. Oaxaca	3,000.0 2,000.0 1,947.0	2,892.9 1,225.4 1,847.7	15 15 15	ISN ² -participaciones Participaciones Participaciones
2012	D.F. Veracruz (3)	2,500.0 4,864.8	2,500.0 4,878.8	18 18-30	Participaciones Participaciones
03-2013	TOTAL	66,043.3	61,236.8		

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de [www.shcp.gob.mx/Estados/Deuda Publica EFM/2013/Paginas/2doTrimestre.aspx](http://www.shcp.gob.mx/Estados/Deuda_Publica_EFM/2013/Paginas/2doTrimestre.aspx)